

UCHWAŁA NR II/ /2024
RADY GMINY KOTLIN
z dnia 28 maja 2024 r.

projekt
RADCA PRAWNY
Tomasz Kuderski
Sprawdzono
pod względem prawnym

w sprawie rozpatrzenia skargi na Wójta Gminy Kotlin

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572) uchwala się, co następuje:

§ 1. Uznaje się skargę pani S.M. na Wójta Gminy Kotlin w przedmiocie nieprawidłowości przy przeprowadzeniu naboru na wolne stanowisko urzędnicze do spraw finansowych i obsługi kasy w Referacie Finansów Urzędu Gminy Kotlin za bezzasadną, z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Kotlin do poinformowania Skarżącej o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Dariusz Walczak

UZASADNIENIE

DO UCHWAŁY NR II/ /2024 RADY GMINY KOTLIN

z dnia 28 maja 2024 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na Wójta Gminy Kotlin

W dniu 6 maja 2024 r. wpłynęła do rady Gminy Kotlin skarga pani [REDAKOWANE] (dalej Skarżąca). Skarga została złożona na komisję do spraw naboru oraz wyniki naboru na stanowisko urzędnicze.

W skardze Skarżąca zarzuca, że: „Na tablicy informacyjnej w jednostce, w której był przeprowadzony nabór Informacja o wyniku naboru do 6 maja 2024 r. nie została umieszczona. Natomiast w biuletynie Informacja o wyniku naboru nie została niezwłocznie opublikowana, została opublikowana dnia 29 kwietnia 2024 r. o godz.18:59:01 (dane historia zmian). Na informacji o wyniku naboru (nie zostałam wybrana), podano błędną datę 22.04.2024 r.”

Skarżąca ponadto uważa, że „nastąpiło naruszenie praworządności. Ogłoszono konkurs na wolne stanowisko. Wybrana osoba pracuje, więc zatrudnienie nastąpi po okresie wypowiedzenia aktualnego zatrudnienia, czyli nie był zdolna do podjęcia pracy. Informacja o wyniku naboru opublikowano 29 kwietnia 2024 r. tak, aby wybrana osoba mogła złożyć ostatniego dnia miesiąca dwumiesięczne wypowiedzenie obowiązującej jej umowy.”

Skarżąca postuluje o zbadanie postępowania naborowego na stanowisko urzędnicze ds. finansowych i obsługi kasy ponieważ uważa, że nastąpiło naruszenie praworządności, interesów skarżącego, a także przewlekłe załatwianie sprawy.

Zgodnie z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego, zwanym dalej „k.p.a.” rozpatrzenie skargi dotyczącej zadań lub działalności wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) należy do rady gminy. Jak stanowi art.227 k.p.a. przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw.

Zgodnie z art.18b ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym rada gminy rozpatruje: skargi na działania wójta; wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji.

Ustawodawca nie wylicza wyczerpująco, co może być przedmiotem skargi. Skarga stanowi prawny środek ochrony interesów jednostki, nie może jednak stanowić podstawy wniosku lub powództwa, które będzie zmierzać do wszczęcia postępowania sądowego.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 15 maja 2024 r. w pierwszej kolejności uznała, że jakkolwiek Skarżąca do Rady Gminy Kotlin złożyła „skargę na komisję do spraw naboru i wyniki naboru na stanowisko urzędnicze”, to jednak skargę tę należy potraktować jako skargę na Wójta Gminy w zakresie w jakim Wójt, jako kierownik

jednostki (Urzędu) wykonuje zadania określone w ustawie z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych związane z naborem kandydatów na wolne stanowiska urzędnicze.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji przeanalizowała zarzuty przedstawione w skardze i ustaliła następujący stan faktyczny w oparciu o dokumenty i wyjaśnienia złożone na posiedzeniu Komisji przez Sekretarza Gminy i Skarbnika Gminy wchodzących w skład Komisji do spraw naboru:

- 1) zarządzeniem nr 441/2024 Wójta Gminy Kotlin z dnia 28 marca 2024 został ogłoszony nabór na wolne stanowisko urzędnicze do spraw finansowych i obsługi kasy w Referacie Finansów Urzędu Gminy Kotlin. Ponadto powołana została trzyosobowa Komisja ds. naboru w składzie: przewodniczący – Michał Urbaniak oraz członkowie: Alicja Andrzejewska i Małgorzata Kucharzak. Ogłoszenie zostało opublikowane w Biuletynie Informacji Publicznej (BIP) oraz zamieszczone na tablicy ogłoszeń w dniu 28 marca br.;
- 2) do 10 kwietnia wyznaczono termin do składania ofert na ww. stanowisko. Aplikacje złożyły 4 osoby. W dniu 11 kwietnia br. komisja dokonała otwarcia kopert z ofertami. Po przeanalizowaniu stwierdziła, że 2 oferty (w tym złożona przez Skarżącą) spełniają wymogi formalne. Komisja ponadto wyznaczyła na 16 kwietnia 2024 r. na godz. 14.00 i 15.00 rozmowy kwalifikacyjne z kandydatkami. Protokół z otwarcia kopert zamieszczono w BIP-ie 12 kwietnia 2024 r.;
- 3) po przeprowadzeniu w dniu 16 kwietnia 2024 r. rozmów z kandydatami, Komisja w dniu 17 kwietnia 2024 r. przedstawiła Wójtowi Gminy dwóch kandydatów celem zatrudnienia wybranego kandydata;
- 4) informacja o wyniku naboru została przez Wójta Gminy upowszechniona na tablicy informacyjnej Urzędu w dniu 29 kwietnia 2024 r. oraz w tym samym dniu w BIP. Pismo o wyniku naboru datowane jest na 22 kwietnia 2024 r.
- 5) informacja o wyniku wyboru została wywieszona na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy Kotlin w dniu 29 kwietnia 2024 r. W związku z przeprowadzonymi wyborami samorządowymi i wymianą ogłoszeń informacja ta omyłkowo została zdjęta wraz z innymi ogłoszeniami. W dniu 6 maja 2024 r. informacja ta została ponownie wywieszona na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji w tak ustalonym stanie faktycznym zważyła, co następuje:

Zgodnie z art.13a ust.1 ustawy o pracownikach samorządowych – w toku naboru komisja wyłania nie więcej niż pięciu najlepszych kandydatów, spełniających wymagania niezbędne oraz w największym stopniu spełniających wymagania dodatkowe, których przedstawia kierownikowi jednostki celem zatrudnienia wybranego kandydata;

Zgodnie z art.15 ust.1 powołanej ustawy o pracownikach samorządowych – niezwłocznie po przeprowadzonym naborze informacja o wyniku naboru jest upowszechniana przez umieszczenie na tablicy informacyjnej w jednostce, w której był przeprowadzony nabór, oraz opublikowanie w Biuletynie przez okres co najmniej 3 miesięcy.

W komentarzu do art.15 ustawy o pracownikach samorządowych zamieszczonym w LEX wskazuje się: „, Jak stanowi ustawodawca, informacja, o której mowa w analizowanej normie, powinna być upubliczniona niezwłocznie po przeprowadzonym naborze. (...) Posiłkując się poglądami wyrażonymi w orzecznictwie, można przyjąć, że określenia „niezwłocznie” nie należy utożsamiać z terminem „natychmiastowy”. Potrzebny jest bowiem pewien okres na

zakończenie postępowania konkursowego na wolne stanowisko urzędnicze, jednak okres ten nie powinien być odwlekany w czasie bez uzasadnionej przyczyny. W innym wyroku stwierdza się, że fakt zamieszczenia informacji o wyniku naboru w Biuletynie Informacji Publicznej po upływie 10 dni od zakończenia postępowania konkursowego nie stanowi podstawy do przyjęcia, iż naruszono istotne zasady przeprowadzania konkursu. Przekroczenie tego terminu o kilka dni nie pociąga za sobą skutku w postaci stwierdzenia bezskuteczności zaskarżonej czynności.”

Odnosnie zarzutu skargi, że „Wybrana osoba pracuje, więc zatrudnienie nastąpi po okresie wypowiedzenia aktualnego zatrudnienia, czyli nie był zdolna do podjęcia pracy. Informacja o wyniku naboru opublikowano 29 kwietnia 2024 r. tak, aby wybrana osoba mogła złożyć ostatniego dnia miesiąca dwumiesięczne wypowiedzenie obowiązującej umowy.” wskazać należy, że zarzut ten również nie zasługuje na uwzględnienie. W naborze kandydatów na wolne stanowiska urzędnicze mogą brać bowiem udział zarówno osoby niezatrudnione jak i zatrudnione w dacie naboru. Ograniczeń w tym względzie nie wolno czynić. Oznacza to, że w przypadku wybranego kandydata, który pozostaje w stosunku pracy u innego pracodawcy, jego stosunek pracy Urzędzie Gminy zostanie nawiązany na podstawie umowy o pracę, po uregulowaniu spraw pracowniczych u dotychczasowego pracodawcy. W ogłoszeniu o naborze nie podaje się przy tym terminu zawarcia umowy. Art.13 ust.2 ustawy o pracownikach samorządowych takiego obowiązku nie przewiduje.

Po zapoznaniu się z ofertami kandydatek, które spełniały wymogi formalne, w ocenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji osoba wybrana na stanowisko urzędnicze ds. finansowych i obsługi kasy w Referacie Finansów Urzędu Gminy Kotlin posiadała lepsze kwalifikacje i przygotowanie.

Komisja nie odnosi się do kwestii zatrudnienia na stanowisku ds. inwestycji i ds. zamówień publicznych bez konkursu, ponieważ Skarżąca w skardze nie wnosi o zbadanie tego faktu. Skarżąca wyraźnie postuluje o zbadanie postępowania naborowego na stanowisko urzędnicze ds. finansowych i obsługi kasy w Referacie Finansów.

W świetle powyższego Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Kotlin uznała, że zarzuty skargi nie znajdują odzwierciedlenia w stanie prawnym i faktycznym sprawy, a tym samym należy uznać skargę za bezzasadną.

W związku z poczynionymi ustaleniami faktycznymi i prawnymi Rada Gminy podziela pogląd wyrażony przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji i uznaje skargę na Wójta za bezzasadną.

Pouczenie

Zgodnie art. 239 k.p.a. w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.